



FEDERALISMO

Comune di Ome
20 novembre 2010



TIPI DI STATO

- Stato accentrato
- Stato regionale
- Stato federale
- confederazione di stati



Stato accentrato

- Ripartite tra centro e periferia solo funzioni amministrative
- Fonte legittimata a ripartire tali funzioni è la legge statale
- Le riforme costituzionali avvengono esclusivamente ad opera degli organi centrali



Stato regionale

- Ripartite tra centro e periferia sia le funzioni amministrative, sia la funzione legislativa, almeno in alcune materie
- Fonte legittimata a ripartire la funzione legislativa è la Costituzione
- La generalità delle materie di competenza legislativa resta a favore dello Stato
- La revisione della Costituzione è demandata pressoché integralmente agli organi dello Stato



Stato federale

- La ripartizione riguarda sia le funzioni amministrative sia la funzione legislativa
- La ripartizione della funzione legislativa avviene mediante la fonte costituzionale
- La generalità delle materie spetta alla competenza legislativa degli Stati membri
- La revisione costituzionale avviene necessariamente con la partecipazione degli Stati membri



Confederazione di Stati

- Sono gli Stati che conferiscono alcune funzioni agli organi della confederazione
- Le fonti della Confederazione devono normalmente essere recepite dagli Stati membri e non hanno un'efficacia diretta nei confronti dei cittadini
- Il patto confederale per essere modificato necessita del consenso unanime di tutti gli Stati membri
- Ogni Stato può recedere dalla Confederazione



Unione europea

- Le fonti del diritto europeo come elemento a carattere federale (applicazione diretta dei regolamenti ed effetto diretto delle direttive)
- Tuttavia diritto di recesso di ciascuno Stato come elemento tipico delle confederazioni di Stati (cfr. Corte costituzionale tedesca 30 giugno 2009)

Modelli di Stato federale

- Relativamente all'origine:
 - a) dall'indipendenza all'unità (USA)
 - b) dall'unità al federalismo (Belgio)
 - c) Il federalismo asimmetrico (Belgio)
- Relativamente alla distribuzione dei poteri
 - a) Distribuzione dei poteri legislativi, amministrativi e giudiziari (USA)
 - b) Distribuzione dei poteri legislativi e amministrativi (Germania)
 - c) Distribuzione dei poteri amministrativi (federalismo d'esecuzione: Austria)
- Relativamente ai rapporti tra Stato federale e Stati membri:
 - a) Federalismo duale
 - b) Federalismo cooperativo



Cos'è il federalismo fiscale

- Musgrave: lo Stato federale ha il compito di riequilibrare le differenti imposizioni fiscali a livello locale che colpiscono in modo diverso le manifestazioni di capacità contributiva
- Samuelson: le differenti imposizioni fiscali a livello locale si giustificano in ragione della diversa qualità dei servizi e originano una concorrenza virtuosa tra territori



Perché il federalismo fiscale

- Prima risposta: perché ciascuna Regione possa disporre del gettito generato nel suo territorio per dare i servizi che crede opportuni
- Seconda risposta: perché si crei una concorrenza tra i territori che offrono il miglior rapporto tra imposte e servizi e il cittadino possa scegliere
- Terza risposta: perché si crei un vincolo più stretto e responsabile tra potere impositivo e potere di spesa



Modelli di federalismo fiscale

- Previsione a livello costituzionale dei tributi spettanti ai diversi livelli di governo e delle risorse destinate alla perequazione
- Previsione a livello costituzionale dell'autonomia finanziaria di entrata e di spesa e della perequazione, con rinvio al legislatore
- Modello imperniato sui trasferimenti erariali senza garanzia di effettiva autonomia finanziaria di entrata e di spesa