



**C O M U N E D I O M E**

**Provincia di Brescia**

**ORIGINALE**

**G.C.**

**Numero: 61**

**Data : 18/09/2017**

## **VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

Delibera del 18/09/2017 Numero 61

**OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER AFFIDAMENTO A COOPERATIVE DI TIPO "B" DI SERVIZI A SUPPORTO DELL'ATTIVITÀ DELL'UFFICIO TRIBUTI. BIENNIO 2018-2019**

L'anno **duemiladiciassette** il giorno **diciotto** del mese di **settembre** alle ore **19:15**, nella sala delle adunanze, in seguito a convocazione ai sensi dell'art. 36, comma 2, dello Statuto Comunale si è riunita la Giunta Comunale nelle persone:

<b>NOME</b>	<b>FUNZIONE</b>	<b>PRESENZA</b>
FILIPPI AURELIO	Sindaco	X
PELI SIMONE	VICESINDACO E ASSESSORE	X
PRATI ALESSANDRO	ASSESSORE	X
PATELLI LAURA	ASSESSORE	X
BARBI ANNALISA	ASSESSORE	X

**Totale presenti : 5**

**Totale assenti : 0**

Presiede la seduta il sig. **Filippi dott. Aurelio**, in qualità di **Sindaco**.

Partecipa il **Segretario Comunale Vitali dott. Giuseppe**, che si avvale della collaborazione del personale degli uffici ai fini della redazione del seguente verbale.

## LA GIUNTA COMUNALE

**PREMESSO** che è volontà dell'Amministrazione Comunale, attivare un serio servizio di attività di accertamento tributario in materia di ICI-IMU-TASI, attività di gestione ordinaria IMU e TASI, al fine di una maggiore equità tributaria;

**CONSIDERATO** che tale attività ha come obiettivo, oltre il recupero di somme da destinare ad interventi in favore della comunità, quello di garantire l'eliminazione di ingiuste differenziazioni del carico tributario che si risolvono sempre a svantaggio del cittadino più responsabile;

**CONSIDERATO** che è ferrea volontà di questa Amministrazione favorire l'occupazione di persone svantaggiate e quindi usufruire, dove possibile, della collaborazione di Cooperative Sociali di inserimento lavorativo;

**RITENUTO** che è necessario affidare i seguenti servizi:

- accertamento tributario in materia di ICI-IMU-TASI
- attività di gestione ordinaria IMU e TASI

per gli anni 2018 e 2019;

**RITENUTO** opportuno fornire agli Uffici e servizi competenti Ufficio Tributi, Edilizia Privata, Urbanistica ecc., le linee guida da seguire per l'affidamento del servizio in oggetto;

**RITENUTO** pertanto, necessario avvalersi di una collaborazione esterna a supporto degli uffici per tutte le attività inerenti;

**CONSIDERATO** che con l'affidamento di servizi alle Cooperative sociali si perseguono le finalità definite dagli articoli 2,3 e 38 della Costituzione e che riguardano: il raggiungimento di obiettivi sociali determinati, quali: il miglioramento della qualità della vita, le pari opportunità, la non discriminazione e il godimento dei diritti di cittadinanza, la prevenzione, eliminazione o riduzione delle condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia

**CONSIDERATO** il parere ANAC rispetto alle convenzioni ex art. 5 della L. 381/91;

### **DATO ATTO CHE:**

- Con la Legge n. 381 dell'08.11.1991 "Disciplina delle Cooperative Sociali" e ss.mm.ii è stata disciplinata nell'ordinamento giuridico italiano la nuova figura della cooperativa sociale la cui finalità consiste nel perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale attraverso:

a) la gestione di servizi sanitari ed educativi;

b) lo svolgimento di attività diverse (agricole, industriali, commerciali o di servizi) finalizzata all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate;

- È consentito ex art. 5 Legge n. 381/1991, così come modificato dalla legge n. 190 del 29.12.2014 (legge di stabilità 2015), di agire in deroga alla disciplina in materia di contratti pubblici per ciò che riguarda la fornitura di beni e servizi, diversi da quelli socio/sanitari ed educativi, (cooperative di tipo "B") il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1 della legge medesima e le convenzioni dovranno essere stipulate previo svolgimento di

procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza di non discriminazione e di efficienza.

- La legge 08.11.1991 n. 381 all'art. 1 stabilisce che le cooperative sociali di tipo "B" hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini attraverso lo svolgimento di attività finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate;

**CONSIDERATO** che il Comune di Ome intende perseguire una politica di creazione di opportunità di lavoro per persone disoccupate o escluse dal lavoro proprio a causa della loro situazione di svantaggio sociale, offrendo loro l'opportunità di svolgere un'attività lavorativa, specificatamente finalizzata, nell'ambito di un più complesso intervento di promozione umana, al loro recupero e reinserimento sociale;

**DATO ATTO CHE:**

- Le Cooperative sociali svolgono la propria azione sociale precisamente:

- nell'ambito territoriale integrandosi nella rete dei servizi per la riabilitazione dei disabili, dei pazienti psichiatrici, delle persone soggette a dipendenza, delle persone detenute e di altre categorie di utenti a rischio di emarginazione;

- le Amministrazioni locali e le Cooperative Sociali sono perciò espressione della medesima comunità locale cui compete il dovere di tutelare i soggetti più deboli e possono quindi coordinare ed integrare la comune azione, salvaguardando le rispettive autonomie e peculiarità istituzionali, promuovendo ed avviando interventi a favore delle persone in condizioni di disagio individuale ed emarginazione sociale;

- è specifica intenzione di questa Amministrazione Comunale rivolgere particolare attenzione alle persone svantaggiate, come del resto già avvenuto in passato, al fine di intervenire concretamente in ambito sociale mediante l'elaborazione di progetti di inserimento lavorativo di tali soggetti;

- una serie di servizi, che l'Amministrazione Locale deve comunque appaltare, possono essere utilmente affidati a Cooperative Sociali, posto che l'art.5, comma 1 della legge 8/11/91, n. 381, norma di disciplina delle stesse, prevede la possibilità di stipulare, in deroga alla disciplina dei contratti della Pubblica Amministrazione, convenzioni con Cooperative che svolgono attività di inserimento lavorativo di persone svantaggiate;

**RICHIAMATO** il protocollo d'intesa, firmato in data 05.02.2014, tra l'ANCI e L'Alleanza delle Cooperative Italiane nel settore sociale in cui convengono di diffondere buone prassi di inserimento lavorativo di persone svantaggiate delle cooperative sociali di tipo B, attraverso modelli di affidamento quali convenzioni e clausole sociali;

**RITENUTO** pertanto per effetto di quanto sopra esposto di procedere all'affidamento del servizio di accertamento tributario in materia di ICI-IMU-TASI e dell'attività di gestione ordinaria IMU e TASI ad una cooperativa sociale tipologia " B", al fine di avviare il recupero sociale di persone svantaggiate, attraverso il loro inserimento lavorativo del suddetto servizio;

**DI DARE ATTO** che con specifica determinazione del Responsabile dell'Area Finanziaria si procederà ad approvare apposito capitolato per i servizi citati in premessa nonché delle eventuali clausole convenzionali da allegare alla convenzione e si provvederà ad impegnare la spesa, precisando che la durata dell'incarico viene fissata in anni due (2018-2019);

**CHE** per le attività sopra citate che si intendono affidare a Cooperative Sociali, il Comune ritiene indispensabile l'iscrizione all'Albo dei soggetti privati abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi del Ministero delle Finanze ai sensi del comma 1,

art.53 del D. Lgs. 446/97 così modificato dall'art.15 10/04/98 del D. Lgs. n.137 previsto alla lettera c) comma 1 dell'art.3 bis del D.L. 25/03/2010 n.40, ed in forza della modifica apportata con la L. 244/07 all'art. 52 comma 5 lett. b *"... qualora sia deliberato di affidare a terzi, anche disgiuntamente, l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, le relative attività sono affidate, nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, a: 1) i soggetti iscritti nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1; 2) ..OMISSIS* anche considerata la necessità di garantire trasparenza, tutela della riservatezza e della imparzialità nell'esercizio delle funzioni come da indicazioni del Consiglio di Stato , V sez., 11.03.2003, n.2792.

**CHE** a tale proposito l'Ente intende effettuare una procedura di confronto (rispettando i canoni dell'articolo 125 del d.lgs. 163/2006) per verificare la sussistenza di cooperative sociali iscritte all'apposito Albo del Ministero delle Finanze e quindi qualificate allo svolgimento dei sopra elencati servizi presso il Comune di Ome;

**CHE** in ossequio a quanto novellato all'art.5 della L.381/91 *"...Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza ..."* La procedura di cui sopra terrà conto anche di requisiti tecnico professionali, nonché qualitativi ed esperienziali delle Cooperative presenti;

**CHE** i corrispettivi economici saranno richiesti alla Cooperativa durante la procedura con la richiesta inoltre di un progetto tecnico di svolgimento delle attività;

**CHE** il criterio per la valutazione delle proposte è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa (Art. 95 del D. Lgs. 50/2016) in quanto la stazione appaltante deve poter valutare l'effettivo perseguimento dell'obiettivo di reinserimento dei lavoratori, giustificandosi per tale fine la compressione della concorrenza.

**CHE** il valore contrattuale sarà necessariamente presunto, essendo collegato all'attività di recupero e conseguente riscossione. Il valore individuato sarà conseguente ad una stima che l'Ente effettuerà sulla base di dati storici in possesso del Comune per quanto riguarda la convenzione sui servizi che si intende esternalizzare;

**Visto** l'art. 125 del T.U. D. Lgs. 267 in data 18.8.2000;

**Visto** il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario in corso;

**Richiamato** il vigente Statuto Comunale e sue modifiche e integrazioni;

**Richiamato** il vigente Regolamento Comunale di contabilità e sue modifiche e integrazioni;

**Richiamato** il Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e sue modifiche e integrazioni;

**Richiamato** il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e sue modifiche e integrazioni;

**Acquisiti** i pareri sulla proposta di deliberazione resi dal Responsabile dell'Area Finanziaria, in ordine alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile;

**VISTO** il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli sotto il profilo della regolarità tecnica e contabile, da parte del Responsabile Area Tecnica e dell'Area Economico finanziaria, resi ai sensi dell'art. 49 del D.lgs 18 agosto 2000 n. 267;

CON VOTI favorevoli unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

- 1) le **premesse**, che qui si intendono integralmente riportate e confermate, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **di esprimere**, per le motivazioni espresse in premessa, quale atto di indirizzo, l'affidamento del servizio di accertamento tributario in materia di ICI-IMU-TASI e dell'attività di gestione ordinaria IMU e TASI, per gli anni 2018-2019, ad una cooperativa sociale tipologia " B", al fine di avviare il recupero sociale di persone svantaggiate, attraverso il loro inserimento lavorativo del suddetto servizio;
- 3) **di incaricare** il Responsabile dell'Area Finanziaria a svolgere la procedura sopra evidenziata, sul territorio italiano, per verificare la presenza di Cooperative Sociali di tipo "B" in grado di offrire supporto adeguato all'ufficio tributi e per richiedere alla Cooperativa selezionata una proposta economica e tecnica per lo svolgimento delle attività che si intendono affidare;
- 4) **di incaricare** il Responsabile dell'Area Finanziaria per la valutazione delle proposte ricevute in fase di procedura;
- 5) **di dare mandato** al Responsabile dell'Area Finanziaria per l'approvazione con propria determinazione di apposita convenzione ex art. 5 L. 381/1991 con la Cooperativa selezionata, con riferimento ai servizi in premessa indicati;
- 6) **di dare atto** che sulla proposta della presente deliberazione è stato acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile a norma dell'art. 49 - comma 1 - T.U. D. Lgs. 267 in data 18.08.2000;
- 7) **di dare atto** che il Segretario comunale attesta la conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, Statuto e Regolamenti;
- 8) **di trasmettere** la presente deliberazione in elenco, ai capigruppo consiliari a norma dell'art. 125 del T.U. D.Lgs. 267 in data 18.08.2000;
- 9) **di dare infine atto**, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale - sezione di Brescia, al quale è possibile rappresentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio.

Indi su proposta del Sindaco, previa apposita separata votazione palese ed unanime

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - 4° comma - del T.U. D. Lgs. n. 267 in data 18.8.2000, e dell'art. 36 - X° comma del vigente statuto, stante l'urgenza di individuare la cooperativa per lo svolgimento dei servizi in oggetto.

Il verbale è stato letto, firmato e sottoscritto ai sensi dell'art. 36, comma 9, dello Statuto Comunale.

**Il Sindaco**  
Filippi Dott. Aurelio

**Il Segretario Comunale**  
Vitali Dott. Giuseppe

---

---

**QUESTA DELIBERA:**

**E' stata pubblicata in data odierna** all'Albo Pretorio on line per 15 gg. Consecutivi (art. 124 T.U 18/08/2000, N. 267).

**Viene comunicata in data odierna ai Capigruppo Consiliari** art. 125 del T.U: D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Ome, addì

**Il Segretario Comunale**  
Vitali Dott. Giuseppe

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

**La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 18/09/2017 :**

Dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267/2000

Ome, li 18/09/2017

**Il Segretario Comunale**  
Vitali Dott. Giuseppe



# COMUNE DI OME

Provincia di Brescia

**OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER AFFIDAMENTO A COOPERATIVE DI TIPO "B" DI SERVIZI A SUPPORTO DELL'ATTIVITÀ DELL'UFFICIO TRIBUTI. BIENNIO 2018-2019**

## **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto legislativo n. 267/2000, in ordine alla proposta in oggetto, si esprime il seguente parere:

**Favorevole.**

Ome, 18 settembre 2017

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA  
f.to Ongaro Donatella

## **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto legislativo n. 267/2000, in ordine alla proposta in oggetto, si esprime il seguente parere:

**Favorevole.**

Ome, 18 settembre 2017

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA  
f.to Ongaro Donatella

Si dà atto che la proposta di deliberazione specificata in oggetto non comporta la necessità di rilascio del parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000.

Ome .....

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA  
Ongaro Donatella